

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI NGỌC TÚ

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI NGỌC TÚ

**TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ
XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN
BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC
TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN,
TỈNH THÁI NGUYÊN**

Ngành: KINH TẾ NÔNG NGHIỆP
Mã số: 8 62 01 15

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Trần Đình Tuấn

Thái Nguyên, năm 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn *“Tăng cường quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Thái Nguyên, tỉnh Thái Nguyên”* là trung thực, là kết quả nghiên cứu của riêng tôi.

Các tài liệu, số liệu sử dụng trong luận văn do UBND thành phố Thái Nguyên và các phòng ban chuyên môn của thành phố cung cấp và ngoài ra là các số liệu do cá nhân tôi thu thập, khảo sát từ đội ngũ cán bộ và nhân viên trực tiếp quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn, các kết quả nghiên cứu có liên quan đến đề tài đã được công bố... Các thông tin, trích dẫn trong luận văn đều đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Bùi Ngọc Tú

LỜI CẢM ƠN

Trước hết, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc và chân thành tới Thầy giáo **PGS.TS. Trần Đình Tuấn** đã trực tiếp chỉ bảo, hướng dẫn và giúp đỡ tôi rất tận tình trong suốt thời gian thực hiện và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn các thầy, cô giáo trong Ban Giám hiệu Nhà trường, Phòng Quản lý Đào tạo Sau Đại học, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn Lãnh đạo UBND thành phố Thái Nguyên, Phòng Tài chính - Kế hoạch, Phòng Quản lý đô thị, Phòng Kinh tế, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng, Chi cục Thống kê Thành phố và các cơ quan có liên quan, các cán bộ, nhân viên trực tiếp quản lý dự án tham gia trả lời khảo sát đã giúp đỡ, cộng tác, cung cấp số liệu và thông tin cần thiết trong suốt quá trình thực hiện để tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin cảm ơn sự động viên, giúp đỡ của đồng nghiệp, bạn bè, cùng toàn thể gia đình đã giúp tôi trong suốt quá trình học tập và nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn và ghi nhận đối với những sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, tháng 6 năm 2018

Tác giả luận văn

Bùi Ngọc Tú

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vii
DANH MỤC CÁC BẢNG.....	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng, phạm vi nghiên cứu	3
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	3
5. Kết cấu của luận văn	4
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC	5
1.1. Cơ sở lý luận về quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	5
1.1.1. Một số khái niệm cơ bản.....	5
1.1.2. Sự cần thiết phải đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn....	10
1.1.3. Vai trò của quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách.....	13
1.1.4. Quy trình quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình.....	14
1.1.5. Nội dung của quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	17
1.1.6. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước.....	27
1.2. Kinh nghiệm về quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách Nhà nước	33

1.2.1. Kinh nghiệm của thành phố Bắc Giang, tỉnh Bắc Giang.....	33
1.2.2. Kinh nghiệm của thành phố Nam Định, tỉnh Nam Định	35
1.3. Bài học kinh nghiệm cho quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách ở TP Thái Nguyên ...	37
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU ĐỀ TÀI.....	39
2.1. Câu hỏi nghiên cứu mà đề tài cần giải quyết	39
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	39
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin, số liệu	39
2.2.2. Phương pháp xử lý thông tin.....	41
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin	41
2.3. Hệ thống chỉ tiêu trong nghiên cứu.....	42
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ CÁC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN BẰNG NGUỒN VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN.....	44
3.1. Đặc điểm địa bàn Thành phố Thái Nguyên	44
3.1.1. Đặc điểm tự nhiên	44
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	47
3.2. Tình hình quản lý các dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước của Thành phố Thái Nguyên.....	53
3.2.1. Cơ chế chính sách liên quan đến quản lý đầu tư công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước.....	53
3.2.2. Xây dựng quy hoạch, kế hoạch trong đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước.....	54
3.2.3. Công tác quản lý, tổ chức thực hiện đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước.....	56
3.2.4. Giám sát, kiểm tra, thanh tra trong đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước.....	67

3.3. Đánh giá các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn NSNN	69
3.3.1. Các yếu tố khách quan	69
3.3.2. Các yếu tố chủ quan của địa phương và đơn vị thực hiện đầu tư	75
3.4. Đánh giá chung về tình hình quản lý đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn Thành phố Thái Nguyên	83
3.4.1. Những ưu điểm đạt được	83
3.4.2. Những hạn chế và nguyên nhân của hạn chế	84
Chương 4: PHƯƠNG HƯỚNG VÀ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CÔNG TRÌNH GIAO THÔNG NÔNG THÔN TỪ VỐN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ THÁI NGUYÊN	86
4.1. Phương hướng, mục tiêu, quan điểm đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ ngân sách Nhà nước trên địa bàn Thành phố Thái Nguyên	86
4.1.1. Định hướng và mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội Thành phố Thái Nguyên giai đoạn 2016-2020	86
4.1.2. Phương hướng đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn phục vụ phát triển kinh tế - xã hội.	87
4.1.3. Quan điểm trong quản lý vốn đầu tư trong những năm tới	88
4.2. Một số giải pháp nhằm tăng cường quản lý đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn từ vốn ngân sách Nhà nước trên địa bàn Thành phố Thái Nguyên	89
4.2.1. Làm tốt quy hoạch và kế hoạch xây dựng đường giao thông nông thôn ...	89
4.2.2. Nâng cao năng lực quản lý đường giao thông nông thôn	90
4.2.3. Phân công quản lý hệ thống đường giao thông nông thôn	91
4.2.4. Huy động và sử dụng vốn cho các công trình giao thông nông thôn ...	92

4.2.5. Lựa chọn các nhà thầu có chất lượng thi công tốt, quản lý và tổ chức thi công tốt.....	95
4.2.6. Áp dụng các tiến bộ kỹ thuật vào xây dựng cơ sở hạ tầng giao thông nông thôn.....	96
4.3. Kiến nghị, đề xuất	96
KẾT LUẬN	98
TÀI LIỆU THAM KHẢO	101
PHỤ LỤC	103

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

HĐND	: Hội đồng nhân dân
MTQG	: Mục tiêu quốc gia
NSNN	: Ngân sách Nhà nước
GTNT	: Giao thông nông thôn
TPCP	: Trái phiếu Chính phủ
UBND	: Ủy ban nhân dân

DANH MỤC CÁC BẢNG

Bảng 3.1. Một số chỉ tiêu chủ yếu phát triển kinh tế - xã hội thành phố Thái Nguyên năm 2015 - 2017	47
Bảng 3.2. Các cơ sở dịch vụ trên địa bàn thành phố Thái Nguyên.....	48
Bảng 3.3. Kế hoạch cứng hoá các loại đường giao thông nông thôn giai đoạn 2015 - 2017	56
Bảng 3.4: Số lượng cán bộ cấp xã có năng lực chuyên môn về quản lý dự án.....	57
Bảng 3.5: Phân cấp quyết định đầu tư dự án xây dựng công trình giao thông nông thôn trên địa bàn Thành phố giai đoạn 2015 - 2017....	58
Bảng 3.6: Kết quả thẩm định dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn bằng nguồn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2015 - 2017	61
Bảng 3.7: Phân bổ xi măng của tỉnh hỗ trợ đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn giai đoạn 2015 - 2017	62
Bảng 3.8: Tình hình thực hiện kế hoạch vốn ngân sách nhà nước đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn giai đoạn 2015 - 2017.....	64
Bảng 3.9: Công tác lựa chọn nhà thầu xây dựng công trình giao thông nông thôn trên địa bàn thành phố giai đoạn 2015 - 2017	65
Bảng 3.10: Tình hình thẩm định, phê duyệt quyết toán các công trình đầu tư xây dựng đường giao thông nông thôn giai đoạn 2015 - 2017.....	66
Bảng 3.11. Đánh giá mức độ ảnh hưởng của rủi ro trong quản lý dự án xây dựng công trình GTNT.....	70
Bảng 3.12. Đánh giá mức độ hợp lý của các chính sách và cơ chế quản lý trong quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông nông thôn.....	72